



Resumen de la discusión en línea sobre

CERRAR LA BRECHA DE GÉNERO EN POLÍTICA

PUBLICADO POR
iKNOWPOLITICS
JULIO 2021



MENSAJE DE LANZAMIENTO

Antecedentes

Más de 40 años después de la entrada en vigor de la CEDAW y 26 años después de la Cuarta Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Mujer en Beijing, los progresos en torno a la participación plena e igualitaria de las mujeres en política se han estancado y la igualdad de género sigue estando muy lejos. Las mujeres sólo representan el 25% de todos los parlamentarios nacionales, el 36% de los miembros del gobierno local y el 21% de los ministerios.¹ Sólo 23 países están encabezados por una mujer Jefa de Estado o de Gobierno, y 118 Estados aún no han tenido una mujer como líder.²

Si bien algunos países han hecho progresos hacia el equilibrio de género en la política, la gran mayoría se está quedando atrás. En 114 países, entre el 10% y el 29,9% de los parlamentarios son mujeres, y en 25 países, las mujeres representan menos del 10% de los miembros del parlamento. Las mujeres representan menos del 30% de los ministros en 130 países, 12 de los cuales no tienen representación femenina en absoluto.³ Las brechas en la política persisten debido a barreras estructurales que refuerzan creencias, normas, prácticas y políticas discriminatorias.

En [las conclusiones acordadas](#) de este año de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer (CSW 65), los Estados acordaron elevar la exigencia hacia el equilibrio de género 50/50 en todos los cargos electos adoptando todas las medidas necesarias para romper barreras y acelerar los progresos, entre ellas: establecer metas y plazos específicos para lograr el equilibrio de género en todas las ramas del gobierno y a todos los niveles, mediante medidas especiales temporales como cuotas y nombramientos; fomentar que los partidos políticos designen a igual número de mujeres y hombres como candidatos; eliminar, prevenir y responder a todas las formas de violencia contra las mujeres y las niñas; y desarrollar, financiar e implementar políticas y programas que promuevan el liderazgo de las mujeres.

Al ritmo actual de progreso, la paridad de género no se alcanzará en las legislaturas nacionales antes de 2063, y entre los Jefes de Gobierno antes de 2150.⁴ El mundo no puede permitirse esperar más para lograr la misma representación para las mujeres. Con el equilibrio de género 50/50 en la política como objetivo global, se necesitan acciones rápidas para cerrar la brecha de género en la política de una vez por todas.

Objetivo

Tras el resultado del CSW 65, este debate en línea busca crear conciencia sobre el lento progreso hacia la consecución de la participación plena e igualitaria de las mujeres en la política y reunir experiencias y recomendaciones sobre cómo acelerar el progreso y terminar con la brecha de género en política. Se invitó a mujeres y hombres involucrados en política, activistas de la sociedad civil, practicantes e investigadores a unirse a esta discusión electrónica del 11 de mayo al 1 de junio de 2021. Las

¹ Participación y toma de decisiones plenas y eficaces de las mujeres en la vida pública, así como la eliminación de la violencia, para lograr la igualdad de género y el empoderamiento de todas las mujeres y niñas: informe del Secretario General: <https://undocs.org/E/CN.6/2021/3>

² Sobre la base de los cálculos de ONU Mujeres, a partir del 1 de abril de 2021.

³ Ibidem.

⁴ Participación y toma de decisiones plenas y eficaces de las mujeres en la vida pública, así como la eliminación de la violencia, para lograr la igualdad de género y el empoderamiento de todas las mujeres y niñas: informe del Secretario General: <https://undocs.org/E/CN.6/2021/3>

presentaciones contribuyeron a la elaboración del presente informe, que aumentará la base de conocimientos disponible sobre el tema.

Preguntas

1. ¿Cuáles son las claves del éxito en los países con alta representación de mujeres en la política?
2. Más de la mitad de los países no tienen medidas especiales temporales, varias de las cuales tienen menos del 10% de las mujeres en el parlamento. ¿Qué se puede hacer para garantizar que el equilibrio de género en la política se logre en esos países? ¿Qué papel pueden desempeñar los partidos políticos?
3. Las mujeres están subrepresentadas en todos los ámbitos de la vida pública, incluso en la administración pública y el poder judicial. ¿Qué medidas propone para garantizar que las mujeres tengan la misma representación en todos los sectores de la vida pública?

CONTRIBUIDORES

iKNOW Politics y sus socios agradecen a sus seguidores el tiempo que han dedicado a contribuir a este debate virtual y a compartir sus experiencias, prácticas y recomendaciones. El debate virtual contó con la participación de las personas siguientes:

1. [Agata Walczak y Charles Chauvel](#), Centro Regional del PNUD en Bangkok, **Tailandia/Asia Pacífico** (en inglés)
2. [Akua Sena Dansua](#), ex Embajadora de Ghana en Alemania, ex Ministra de Turismo, ex Ministra de Juventud y Deporte, ex Ministra de Asuntos de Género y de la Infancia, ex diputada de **Ghana** (en inglés)
3. [Amélie Leclercq](#), representante de mujeres empresarias y profesionales en European Women's Lobby, **Francia** (en francés)
4. [Elisha Bano](#), fundadora y coordinadora de Act It Network, **Fiji** (en inglés)
5. [Lilliam Arrieta](#), **El Salvador** (en español)
6. [Marie Misukyo Amisi](#), Directora Ejecutiva de SOFIBEF (Solidarité des Femmes de Fizi pour le Bien-être Familial), **República Democrática del Congo** (en francés)
7. [Maryse Helbert](#), catedrática de la Universidad de Leiden, campus de La Haya, **Países Bajos** (en inglés)
8. [Mercedes Velázquez](#), **Argentina** (en español)
9. [Mykola Yabchenko](#), proyecto "Civil Society for Enhanced Democracy and Human Rights", PNUD **Ucrania** (en inglés)
10. [Prerna Jha](#), joven activista y titulada universitaria, **India** (en inglés)
11. [Samira Elmasoudi](#), Presidenta de la Organización de Desarrollo en Apoyo a las Mujeres y los Jóvenes, **Libia** (en árabe)
12. [Santosh Kumar Mishra](#), auxiliar técnico (retirado), Centro de Recursos para la Educación de la Población (PERC), Departamento de Educación Permanente, Educación de Personas Adultas y Extensión, Universidad para Mujeres S. N. D. T., **India** (en inglés)
13. [Tayo Agunbiade](#), escritora e investigadora, Asamblea Nacional Nigeriana, **Nigeria** (en inglés)
14. [Terry Ince](#), fundador y coordinador del Comité de Trinidad y Tabago de la CEDAW, **Trinidad y Tabago** (en inglés)

RESUMEN

1. ¿Cuáles son las claves del éxito en los países con alta representación de mujeres en la política?

[Santosh Kumar Mishra](#) recuerda que una elevada participación y representación de las mujeres en la esfera política contribuyen a crear sociedades más pacíficas, puesto que conducen a democracias más sólidas y más transparentes, con mayor capacidad de responder a las necesidades de los ciudadanos y un mayor nivel de cooperación entre los partidos políticos. El autor de la contribución pone asimismo en común las conclusiones de sus investigaciones, que sugieren que, a medida que aumenta el número de mujeres que desempeñan cargos electivos, se adoptan más políticas que apoyan la calidad de vida y reflejan las prioridades de las familias, las mujeres y las minorías étnicas.

Citando a [Women Deliver](#), [Santosh Kumar Mishra](#) explica que, si bien la representación de mujeres en los Parlamentos nacionales a escala mundial continúa por debajo del 30% –que a menudo se reconoce como porcentaje mínimo para conseguir una “masa crítica”–, el avance ha sido notable en algunas regiones a lo largo de las dos últimas décadas; en **África Subsahariana**, por ejemplo, la proporción ha aumentado del 11% al 23,6%, y en los **Estados Árabes** del 3,1% al 17,5%.

De acuerdo con [Agata Walczak y Charles Chauvel](#), un cambio sostenible hacia una cultura que normalice la representación y la participación de las mujeres en la vida pública y política es un importante factor de éxito en los países con altos niveles de representación de mujeres. Sin perjuicio de que este tipo de cambio no se produce por sí solo de la noche a la mañana, argumentan que una labor de promoción política correctamente ejecutada y unas amplias campañas de concienciación para la introducción de medidas especiales de carácter temporal pueden conducir a un cambio en el ámbito político y constituir una iniciativa de empoderamiento en sí misma.

Citando un informe de la Unión Interparlamentaria, [Tayo Agunbiade](#) añade que los países con alta representación de mujeres en el Parlamento cuentan con leyes que facilitan la inclusión de las mujeres en las instituciones públicas responsables de la toma de decisiones. [Maryse Helbert](#), [Tayo Agunbiade](#), [Mykola Yabchenko](#), [Agata Walczak y Charles Chauvel](#), [Lilliam Arrieta](#) y [Santosh Kumar Mishra](#) argumentan que el método más común que ha demostrado ser eficaz para aumentar y fortalecer la participación y representación política de las mujeres son las medidas especiales de carácter temporal, como las cuotas.

[Tayo Agunbiade](#) señala que los países que cuentan con un elevado nivel de participación y representación de las mujeres han instituido las cuotas de género de un modo u otro, ya sea mediante la legislación o integrándolas en sus textos constitucionales. Según esta autora, las cuotas han demostrado ser un instrumento eficaz para garantizar una mayor inclusión de las mujeres en los partidos políticos y que estas se presenten como candidatas para el desempeño de puestos electivos, obtengan escaños y tengan voz en la esfera política.

[Maryse Helbert](#) y [Tayo Agunbiade](#) ponen a **Rwanda** como ejemplo de país que ha establecido cuotas de género en su propia constitución, lo que ha dado lugar a que en 2021 un **61,3%** de los escaños del Parlamento estén ocupados por mujeres. [Tayo Agunbiade](#) expone el progreso de **Senegal**, **Namibia** y **Mozambique**, países africanos en los que la representación de mujeres en los Parlamentos también supera el 40%. [Mercedes Velázquez](#) explica que en **Argentina** se introdujeron inicialmente por ley cuotas que obligaban a que las listas electorales al poder legislativo incluyeran como mínimo un 30% de mujeres candidatas; posteriormente esta cuota se modificó para elevar el porcentaje al 50%. Con estas medidas más progresivas Argentina cuenta actualmente con un 40% de mujeres parlamentarias.

Recientemente, el pueblo chileno votó en favor de celebrar una asamblea para redactar la nueva constitución del país con una representación paritaria desde el punto de vista del género. Según [Tayo Agunbiade](#), esta medida garantizará que la nueva constitución incluya disposiciones sensibles al género. El ejemplo de **Chile** sirve de modelo para otros países, sostiene esta autora.

[Maryse Helbert](#) advierte que es posible avanzar en el terreno de la representación de las mujeres en la política únicamente cuando se establecen cuotas y marcos de aplicación rigurosos y correctamente diseñados. En Francia, por ejemplo, se introdujo en 2001 una ley de paridad que incluía cuotas; sin embargo, la autora afirma que el progreso en este ámbito ha sido limitado debido a la “superficialidad de la ley”. Las cuotas y otras medidas especiales de carácter temporal bien diseñadas pueden contribuir a lograr un cambio a largo plazo en los “corazones y las mentes”; una transformación necesaria para normalizar la igualdad de representación, defienden [Agata Walczak y Charles Chauvel](#).

Señalando que el debate sobre las cuotas puede ser controvertido, [Maryse Helbert](#) no pasa por alto los argumentos que existen contra ellas. La autora destaca que las mujeres políticas a menudo desean ser reconocidas por sus cualidades y no que se les reduzca a simples números. Además, [Agata Walczak y Charles Chauvel](#) advierten de que no es razonable esperar que las medidas especiales de carácter temporal impulsen el cambio por sí solas, puesto que es preciso adoptar muchas otras medidas en paralelo.

De acuerdo con [Akua Sena Dansua](#), los factores comunes que favorecen una mayor igualdad de género en el ámbito político incluyen voluntad y compromiso políticos, reformas electorales que faciliten la inclusión (con instrumentos para hacerlas cumplir), medidas de acción afirmativa adecuadamente diseñadas, una labor de promoción por parte de la sociedad civil, el hecho de contar con aliados de sexo masculino y el apoyo de los medios de comunicación. [Mercedes Velázquez](#) añade que las persistentes normas y prácticas sociales patriarcales son injustas para las mujeres, puesto que la mayor parte de las responsabilidades domésticas y de cuidados recae sobre ellas. Para esta autora, las políticas que favorecen una distribución equitativa de dichas responsabilidades, como la licencia parental para hombres y mujeres, el teletrabajo de los progenitores y las personas con responsabilidades asistenciales, centros de día subvencionados y programas de incentivos fiscales para las empresas con mayor representación de mujeres, ayudan a promover una mayor igualdad de género en los puestos de toma de decisiones, también en la esfera política.

2. Más de la mitad de los países no tienen medidas especiales temporales, varias de las cuales tienen menos del 10% de las mujeres en el parlamento. ¿Qué se puede hacer para garantizar que el equilibrio de género en la política se logre en esos países? ¿Qué papel pueden desempeñar los partidos políticos?

Todos los participantes en el debate virtual están de acuerdo en la necesidad de continuar trabajando para mejorar la representación de mujeres y cerrar la brecha de género en la política, puesto que las iniciativas existentes no bastan para alcanzar la paridad en un futuro próximo. La subrepresentación de mujeres en la política es el resultado de la existencia de obstáculos firmemente arraigados que limitan el acceso de las mujeres a puestos de toma de decisiones. Refiriéndose a un [estudio](#) académico sobre el efecto de la representación de mujeres en el Parlamento, [Santosh Kumar Mishra](#) detalla los obstáculos siguientes:

- la prevalencia del “modelo masculino” en la vida política y en los órganos de gobierno electivos;
- la falta de apoyo de los partidos políticos a las mujeres candidatas, por ejemplo mediante la limitación del acceso a financiamiento y las redes políticas;

- la falta de acceso a una educación y formación de calidad para impulsar el liderazgo de las mujeres y orientar a las jóvenes hacia la vida política;
- la naturaleza del sistema electoral, que puede ser discriminatorio para las mujeres candidatas.

Los participantes se muestran de acuerdo en que las medidas especiales de carácter temporal son la respuesta para aquellos países en los que existe este tipo de barreras, que impiden que las mujeres disfruten plenamente y en pie de igualdad de su derecho a participar en la vida política. Por ejemplo, **Nigeria** ocupa la 180ª posición en términos de representación de mujeres en el Parlamento; [Tayo Agunbiade](#) manifiesta que existen iniciativas en curso en la Asamblea Nacional dirigidas a aprobar una ley que incluya cuotas y escaños reservados a las mujeres, a modo de medidas especiales de carácter temporal para reducir la brecha de género en la política.

En **Ucrania** se introdujo en 2014 una cuota del 30% en la Ley de partidos políticos; no obstante, dado que dicha ley no establecía sanciones, muchos partidos políticos incumplieron las cuotas o nominaron mujeres para cargos a los que era imposible que pudieran acceder. Esto, según informa [Mykola Yabchenko](#), ha dado lugar a que la representación de mujeres en el Parlamento sea de tan solo un 12%. En las elecciones a los gobiernos locales de octubre de 2020 se introdujo una nueva cuota de género obligatoria del 40% en el código electoral; no obstante, la autora señala que la medida no fue tan eficaz como se preveía, puesto que finalmente las mujeres ocupan un porcentaje muy inferior al 40% de los escaños locales. Con el fin de evitar esta situación, [Tayo Agunbiade](#) subraya la importancia de utilizar cuotas de género correctamente diseñadas para garantizar que surtan efecto, estableciendo requisitos estrictos para las listas de los partidos y sanciones en caso de incumplimiento que el órgano de gestión electoral pueda ejecutar.

En **Ucrania** existe una creciente demanda popular para que aumente la participación de mujeres en la política, afirma [Mykola Yabchenko](#); los sondeos de opinión muestran que las tres cuartas partes de los hombres y las mujeres no basan sus decisiones electorales en el género. La autora señala que la representación política de las mujeres ha aumentado con el cambio de percepción de la población acerca del papel de las mujeres en la política, a medida que las listas de los partidos políticos comenzaron a incluir un mayor número de ellas para las elecciones parlamentarias de 2019, lo que se tradujo en un 20,6% de representación femenina en el Parlamento.

Las cuotas son un ejemplo de medida especial de carácter temporal diseñada para combatir la notable subrepresentación de mujeres en la esfera política, al garantizar que ocupen cargos políticos y no estén representadas únicamente de forma simbólica. Como indican [Agata Walczak y Charles Chauvel](#), el cambio cultural puede tardar en materializarse más de lo que denota el calificativo “temporal”; existen ejemplos de países en los que la retirada de una medida especial de carácter temporal demostró ser prematura y provocó un descenso de la representación de mujeres.

[Agata Walczak y Charles Chauvel](#) argumentan que para comprender mejor y respaldar el cambio sostenible, es necesario realizar una prueba objetiva para evaluar el éxito de una medida especial de carácter temporal y valorar cuándo es seguro retirarla. Además, señalan que la representación

numérica que introducen estas medidas no se traduce automáticamente en una oportunidad sustantiva para que las mujeres alcancen todo su potencial en los cargos electivos que pasen a ocupar. Para que puedan prosperar en instituciones diseñadas por y para los hombres, las mujeres deben disfrutar de igualdad de acceso a los recursos, la educación, la mentoría y la capacitación.

[Elisha Bano](#) y [Prerna Jha](#) hacen hincapié en la importancia de proporcionar educación, capacitación y mentoría especialmente a las jóvenes, con objeto de desarrollar sus capacidades y orientarlas en sus aspiraciones políticas. [Elisha Bano](#) insta a establecer becas para que las jóvenes estudien ciencias políticas, derecho, relaciones internacionales y otras titulaciones conexas, además de contar con programas de mentorías y pasantías en los partidos políticos y las instituciones gubernamentales. Como joven titulada, [Prerna Jha](#) se hace eco de este tema y comparte que, pese a estar interesada en involucrarse en la política, desconoce qué oportunidades tiene a su disposición y cómo puede dar el primer paso.

Para romper los obstáculos sistémicos que dificultan la representación, [Agata Walczak y Charles Chauvel](#) afirman que se necesita un compromiso y una acción estructurales y permanentes, no temporales. Las medidas requeridas incluyen la eliminación de las políticas, los programas y las prácticas sociales y económicos discriminatorios e insensibles al género, y un cambio en pos de otros más igualitarios. Los participantes están de acuerdo en que los partidos políticos tienen un papel crucial que desempeñar en el impulso de este cambio en favor de la igualdad sustantiva a largo plazo.

Refiriéndose a la primera pregunta planteada en el debate virtual, [Akua Sena Dansua](#) manifiesta que se supone que los partidos políticos deberían ser los principales impulsores de la igualdad de representación de género en la política, pero que, en la realidad, son los mayores culpables de que no se hagan cumplir las normas de equilibrio de género en este ámbito. Debido a los estereotipos negativos y perjudiciales asociados al liderazgo de las mujeres, así como a la prevalencia de estilos de liderazgo sexistas y machistas, la autora señala que muchos líderes masculinos de partidos políticos están en contra de la inclusión de las mujeres. Además, afirma que, en lugar de ser la solución, los partidos políticos han sido el problema, al iniciar y perpetuar la subrepresentación de mujeres en la esfera política y la falta de progreso hacia el equilibrio de género. Para ella, muchos líderes de partidos políticos desempeñan un papel activo para mantener la política fuera del alcance de las mujeres, en particular en lo que atañe al aspecto financiero.

[Agata Walczak y Charles Chauvel](#) indican que el compromiso de los partidos políticos es crucial para garantizar que las mujeres puedan acceder a cargos electivos. Determinadas medidas, como los incentivos a la igualdad, el establecimiento de condiciones vinculadas a determinados indicadores para que los partidos políticos puedan acceder a fondos públicos o la fijación de límites para el gasto en campaña por parte de los candidatos pueden suponer un estímulo eficaz para poner en marcha el proceso conducente a la igualdad de representación entre candidatos y representantes electos, añaden estos autores. Sin embargo, también señalan que, para que este avance no sea meramente simbólico y se traduzca en un cambio real a largo plazo en las relaciones de poder existentes, es vital alcanzar un compromiso en el terreno de los valores. Esto requiere una reflexión fundamental entre los miembros de los partidos, facilitada por sus líderes,

acerca de la necesidad de igualdad y diversidad en la política, y de si es preciso modificar las normas que regulan el funcionamiento de los partidos políticos, en qué sentido podrían ir dichas medidas y cómo podrían promoverse.

Muchos partidos políticos incluyen a mujeres entre sus miembros y personal voluntario, afirma [Terry Ince](#). Esas mujeres asumen la mayor parte de la carga de trabajo de movilización y coordinación de actos. Sin embargo, esas mismas mujeres también son a menudo reacias a dar un paso adelante y presentar su candidatura para desempeñar cargos de mayor responsabilidad, o bien son ignoradas y desalentadas cuando lo hacen. [Terry Ince](#) insta a los partidos políticos a aprovechar esta oportunidad para promover una mayor inclusión y animar, preparar, capacitar y apoyar a las mujeres afiliadas a ocupar puestos en todos los niveles de gestión y dirección de los partidos. [Tayo Agunbiade](#) se une a este llamamiento y añade que se debe incentivar a los partidos políticos a garantizar que sus estructuras de adopción de decisiones, incluidos sus órganos de gobierno y sus comités de selección de candidatos, incluyan mujeres (o exigirles que lo hagan). La participante argumenta que la imposición de medidas especiales de carácter temporal a los partidos políticos puede ser una herramienta útil para alcanzar este objetivo.

3. Las mujeres están subrepresentadas en todos los ámbitos de la vida pública, incluso en la administración pública y el poder judicial. ¿Qué medidas propone para garantizar que las mujeres tengan la misma representación en todos los sectores de la vida pública?

[Santosh Kumar Mishra](#) destaca que existen obstáculos significativos a la participación de las mujeres en todas las esferas de la vida pública. Estas barreras surgen de cuestiones económicas, sociales y culturales, pero también de estereotipos nocivos y negativos acerca de las mujeres y de roles de género profundamente arraigados. La igualdad de representación entre los sexos en la vida pública se puede conseguir garantizando unas condiciones equitativas en el punto de acceso y en todos los niveles de responsabilidad de las instituciones de servicio público, manifiesta [Tayo Agunbiade](#). Una de las principales formas de lograrlo, según [Samira Elmasoudi](#), es acabar con todas las formas de discriminación y violencia contra las mujeres y las niñas. Para ello, este es el primer paso esencial para garantizar el empoderamiento de las mujeres y su independencia económica, con el fin de que puedan aspirar y participar plenamente en todas las esferas de la vida pública.

[Lilliam Arrieta](#) explica que, pese a que en **El Salvador** existen cuotas de género para la Asamblea Legislativa, no se aplican medidas ni acciones afirmativas para reducir la brecha de género en los poderes ejecutivo y judicial, incluida la Corte Suprema de Justicia. De hecho, aunque las mujeres representan el 54% de la población, solo un 33% de los magistrados de la Corte Suprema son mujeres. [Lilliam Arrieta](#) sostiene que esta infrarrepresentación de mujeres en puestos de toma de decisiones invisibiliza los problemas de las mujeres y da lugar a que se propongan soluciones inadecuadas, puesto que emanan de la visión y la experiencia de los hombres. Según esta autora, este círculo vicioso conduce a una mayor discriminación frente a los hombres, y dado que El Salvador es uno de los países del mundo con mayores tasas de feminicidios, exhorta a que se adopten medidas de acción afirmativa en favor de una mayor representación de mujeres en la judicatura, sobre todo en la Corte Suprema de Justicia.

[Marie Misukyo Amisi](#) argumenta que las convenciones e instrumentos internacionales, como la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW) y la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas sobre las mujeres y la paz y la seguridad, se deberían hacer cumplir con mayor firmeza para que las mujeres disfruten de igualdad de acceso a los puestos de liderazgo en la vida pública. [Mercedes Velázquez](#) agrega que es necesario intensificar los esfuerzos para alentar a las jóvenes y conseguir que gocen de igualdad de acceso a cargos

públicos y de liderazgo, principalmente a través de la educación, la capacitación y campañas de información pública. Para [Akua Sena Dansua](#), también es esencial que las mujeres en puestos de liderazgo, como ella misma, actúen como modelos de comportamiento y mentoras para las nuevas generaciones, de maneras que las jóvenes puedan relacionarse, recibir apoyo y contar con un mayor acceso a redes y conocimientos técnicos.